

## ACTA DE REUNIÓN N° 1 - AYUDA DE MEMORIA

**Ciudad:** Bogotá

**Hora:** 5:00 p.m. a 6:30 p.m.

**Lugar:** Sesión virtual, plataforma Teams

**Fecha:** 18/08/2020

**Tema:** Presentación de insumos y la ficha de líneas de investigación

**Dependencia responsable:** Secretaría Técnica CASEN (DIRPEN)

### Participantes

***Miembros de la Sala Especializada de Geografía, medio ambiente y ordenamiento territorial***

Juan Armando Sánchez Muñoz  
Gerardo I Ardila  
Deissy Martínez Barón

***Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)***

Directora Técnica de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)  
Julieth Alejandra Solano Villa

Directora Técnica de Geoestadística  
Sandra Liliana Moreno

Coordinadora Grupo Interno de Trabajo (GIT) Planificación y Articulación Estadística  
Mónica Patricia Pinzón Torres

Asesor Subdirección DANE  
Luis Eduardo González

Asesora Dirección General y DIRPEN  
Elizabeth Moreno Barbosa

Profesional Especializado GIT Planificación y Articulación Estadística  
Angélica Obando Rodríguez

Profesional especializado GIT Planificación y Articulación Estadística  
Adriana Marcela Escobar Serrano

Profesional Geoestadística  
Sandra Yaneth Rodríguez

## Orden del día

1. Solicitud de autorización para grabar la reunión
2. Llamado a lista y verificación del quórum:
  - I. Juan Armando Sánchez Muñoz
  - II. Gerardo I Ardila
  - III. Deissy Martínez Barón
  - IV. Julieth Solano
  - V. Elizabeth Moreno
  - VI. Mónica Pinzón
  - VII. Luis Eduardo González
3. Confirmación del delegado a la Sala General del CASEN
4. Confirmación de acceso al grupo de Teams
5. Presentación de insumos:
  - I. Ficha resumen producción de información tema geografía, medio ambiente y ordenamiento territorial
  - II. Boletines sectoriales: ambiental, agropecuario y servicios públicos domiciliarios - Julio 2020
  - III. Inventario de operaciones estadísticas
  - IV. Inventario de registros administrativos
  - V. Inventario de demandas insatisfechas
  - VI. Carpeta Economía Circular
  - VII. Carpeta ICET
  - VIII. Carpeta MIPG
  - IX. Carpeta Programa Fortalecimiento Territorial
6. Presentación y discusión línea 1: Catastro multipropósito y su incorporación al SEN
7. Presentación y discusión línea 2: Fortalecimiento de la información estadística con enfoque territorial para soportar la toma de decisiones
8. Presentación y discusión línea 3: ¿Cuál debe ser el rol del DANE en la producción de estadísticas con enfoque circular?
9. Cierre y conclusiones

---

## Desarrollo

## Objetivo

Presentar los insumos disponibles con los que cuenta el DANE en materia estadística sobre el tema objeto de la sala, así como también, la ficha de las líneas de investigación de interoperabilidad, para precisar el alcance.

### 1. Solicitud de autorización para grabar la reunión

Se inició la grabación de la sesión con la autorización de los participantes.

### 2. Llamado a lista y verificación del quórum

Se verificó el quórum tanto de los expertos de la sala, como del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

### 3. Confirmación del delegado a la Sala General del CASEN

Se ratificó a Gerardo Ardila como representante de la Sala General del CASEN

### 4. Confirmación de acceso al grupo de Teams

Julieth Solano, Directora de DIRPEN, fue la encargada de la presentación. Inicialmente, se informó a los expertos sobre la creación de una carpeta compartida en la plataforma Teams, en la cual se anexaron los insumos de información para enriquecer la discusión en torno a las temáticas de la Sala. El enlace para ingresar a la carpeta fue enviado a través del chat de la reunión: [https://teams.microsoft.com/#/files/General?threadId=19%3A7726f169518a447b8155cb46a8fbc5ac%40thread.tacv2&ctx=channel&context=General&rootfolder=%252Fsites%252FDANE\\_SalaEspecializada\\_0365%252FShared%2520Documents%252FGeneral](https://teams.microsoft.com/#/files/General?threadId=19%3A7726f169518a447b8155cb46a8fbc5ac%40thread.tacv2&ctx=channel&context=General&rootfolder=%252Fsites%252FDANE_SalaEspecializada_0365%252FShared%2520Documents%252FGeneral)

### 5. Presentación de insumos

Se exploró en la carpeta 'Geografía' del equipo Teams 'Sala Especializada' el material dispuesto para los expertos:

- I. Ficha resumen producción de información tema geografía, medio ambiente y ordenamiento territorial.
- II. Boletines sectoriales de los temas: ambiental, agropecuario y servicios públicos domiciliarios - Julio 2020.
- III. Inventario de operaciones estadísticas
- IV. Inventario de registros administrativos

- V. Inventario de demandas insatisfechas
- VI. Carpeta Economía Circular
- VII. Carpeta ICET (Índice Capacidad Estadística Territorial)
- VIII. Carpeta MIPG (Modelo Integrado de Planeación y Gestión)
- IX. Carpeta Programa Fortalecimiento Territorial

## 5. Presentación y discusión línea 1: Catastro multipropósito y su incorporación al SEN

Julieth Solano, Directora de DIRPEN, realizó la presentación de la línea indicando los comentarios realizados por los expertos y mencionó que la línea se va a ampliar para articular el SEN con el Catastro Multipropósito y la Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales (ICDE), esto, con el fin de aprovechar el potencial estadístico del catastro y la información difundida por la ICDE para obtener estadísticas con más especificidad y granularidad.

La Directora Técnica de Geoestadística del DANE, Sandra Moreno, mencionó la importancia de articular el Catastro Multipropósito con el SEN y fortalecer la relación de la ICDE con el SEN. Asimismo, hizo referencia sobre la resolución que está trabajando el DANE en pro de la articulación y sinergia ICDE- SEN; y de la relevancia en el aprovechamiento de la información de catastro para la preparación y producción de estadísticas. Por otro lado, generó el contexto sobre el cual se trabaja el compromiso en el desarrollo de un Observatorio Inmobiliario que genere datos e información estadística y señaló que con el Catastro Multipropósito se pueden consolidar cuatro registros base según las buenas prácticas a nivel internacional: registro de empresas, registro de población, registro de actividades y registro de inmuebles; los cuales funcionarían de manera articulada e interoperable entre sí.

Gerardo Ardila comentó el gran aporte que se generará con el desarrollo del Observatorio Inmobiliario; ya que, a través de este, se puede generar información relevante para el país. El experto mencionó su interés en participar en dicho proyecto. Por otro lado, recomendó realizar una priorización de los temas para iniciar su desarrollo y orientar acciones estratégicas. Finalmente, señaló la importancia del Catastro Multipropósito y de la iniciativa del DANE para iniciar su consolidación.

Por su parte, Juan Armando Sánchez mencionó la importancia de tener en cuenta el tipo de tecnología para recolectar la información del catastro (drones, imágenes, etc.), como, por ejemplo, en temas de coberturas de la tierra, ya que aportan valor agregado a la temática ambiental.

De otro lado, Sandra Moreno enfatizó en la importancia de priorizar los temas y en la identificación de temas estratégicos y claves para focalizar los esfuerzos. Dentro de estos temas prioritarios, propuso el Observatorio Inmobiliario y los registros base. Finalmente, para el tema de tipos de tecnologías utilizadas en la recolección de información, comentó que el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) está realizando un acopio de imágenes satelitales y uso de drones para obtener insumos cartográficos base para soportar la actualización catastral. Además, se están observando unas oportunidades de mejora, que

generen propuestas de esquemas colaborativos o innovaciones en esquemas de recolección, bajo los cuales, las personas pueden aportar en la consecución de otras fuentes de información.

Frente a esto, Gerardo Ardila mencionó que la información tiene diferentes escalas de medición y su combinación es relevante; ya que, el IGAC obtiene información a través de imágenes satelitales y de aerofotografía, siendo esta última de menor escala que las imágenes satelitales. Asimismo, a través de la nueva tecnología de recolección con los drones, se obtienen datos más específicos. Por lo tanto, es importante combinar las diferentes escalas e identificar lo que se puede verificar con trabajo de campo, como se hace desde el IGAC y el DANE.

Julieth Solano concluyó que todos los asistentes estaban de acuerdo en definir las acciones estratégicas y realizar la identificación de los requerimientos e información disponible, como lo son los registros administrativos con un potencial estadístico y las operaciones estadísticas producidas por el DANE y demás entidades del SEN; además de la articulación interinstitucional para la generación y uso de la información.

Como propuesta de invitados, Julieth Solano aclaró que ONU Mujeres puede ser partícipe debido a la existencia de un convenio con el DANE en el que se debe desarrollar un atlas estadístico con enfoque de género. También se propuso a Supernotariado por la suscripción de un convenio con el DANE con la finalidad de tener acceso a la información y generar índices residenciales y de precios, lograr el fortalecimiento de la información de Supernotariado y disponerla para fines estadísticos.

Deissy Martínez, preguntó cuáles eran los criterios para incluir las entidades como invitados de la línea, y de esta manera, tener claro cómo priorizar las entidades y revisar si las entidades propuestas son las correctas.

Como respuesta al interrogante, Julieth Solano comentó que dentro de los criterios de selección se encuentran si las entidades se consideran expertas en el tema, son productoras o usuarias claves o tienen aportes relevantes. La existencia de un convenio con el DANE facilita el proceso de selección; ya que se tiene un conocimiento previo de la información que están produciendo y su calidad estadística y ayuda a tener una mayor sinergia para fortalecer la producción estadística.

El DANE expuso la propuesta del plan de trabajo dividida en tres sesiones para abordar específicamente: la presentación del problema, la explicación del estado del arte y, finalizar, con las conclusiones y recomendaciones.

## **6. Presentación y discusión línea 2: Fortalecimiento de la información estadística con enfoque territorial para soportar la toma de decisiones**

Julieth Solano, Directora de DIRPEN, presentó la segunda línea a trabajar e hizo referencia al comentario en común por parte de los expertos, en cuanto al tema de las escalas y los conceptos territorial, regional y local; ya que estos dan el marco para identificar el fortalecimiento de la producción estadística.

En línea con lo anterior, y dando respuesta al comentario de Deissy Martínez sobre reformular el nombre de la línea a: 'Fortalecimiento de la información estadística para soportar la toma de decisiones a nivel territorial' (o regional teniendo en cuenta lo dicho en el párrafo anterior), Julieth Solano señaló que el DANE dentro del ecosistema de datos, reconoce que existen los niveles nacional y subnacional, en este último, se encuentran los departamentos, municipios y otros entes territoriales creados administrativamente. En este sentido, está de acuerdo con trabajar en las siguientes sesiones sobre los conceptos territoriales y regionales, para llegar a un consenso y tener claridad sobre estos.

Gerardo Ardila mencionó la importancia de tener una discusión y una precisión en los conceptos: territorial, departamental, municipal, regional, etc.; ya que esto puede impactar en los productos esperados, así como en su recolección y procesamiento; ya que dependiendo del contexto se establece el alcance del concepto. Asimismo, enfatizó en la relevancia de pensar y discutir estos conceptos en la sala.

Deissy Martínez, señaló la importancia de conocer la realimentación por parte de los territorios en la producción de información; ya que en la propuesta no es claro, si los territorios comunican a la Sala sobre cuáles son las decisiones que se deben tomar y la información que necesitan para tomar esas decisiones; así como los criterios para definir la información que necesitan los territorios para la toma de decisiones. Esta claridad en el potencial uso de la información, puede asegurar su uso y evitar brechas.

Julieth Solano precisó que desde el DANE se tiene la información recolectada a través del FURAG (en el marco de la Política de Gestión de Información Estadística) y se tienen los resultados de los pilotos desarrollados del Índice de Capacidad Estadística Territorial (ICET); por lo cual, a través de estos insumos se han identificado las necesidades de información de los territorios. Además, en el 2019 con el ICET se estableció una batería de indicadores, que a partir de los resultados y de un trabajo articulado con el DNP, se revisó y ajustó dicha batería de indicadores. Sin embargo, la idea es revisar la batería en estos espacios para fortalecerla y asegurar los productos para los territorios.

Gerardo Ardila enfatizó en revisar el concepto de 'región' al resultar bastante elástico y que depende de las necesidades y el contexto. Igualmente, el concepto de territorio que varía en un contexto de tradiciones culturales e históricas; por lo tanto, no existe una definición única para tomar y se deben poner en discusión ya que son instrumentos fundamentales en esta línea de investigación. También mencionó la importancia de revisar cómo las operaciones estadísticas del DANE han manejado estos conceptos para la recolección de información en las diferentes áreas del país.

Juan Armando Sánchez mencionó la importancia de tener clara la jerarquía de los niveles territoriales de interés y propuso que a través de la experiencia del DANE se podrían jerarquizar.

Como respuesta, Julieth Solano destacó que desde el DANE existe una discusión interna respecto a los conceptos, ya que no existe un criterio único para definirlos y se han tenido en cuenta aspectos operativos y geográficos. Señaló la importancia de revisarlos, pero existe la inquietud si al DANE le corresponde la

tarea de definir dichos conceptos, teniendo en cuenta que no existen criterios únicos. Por lo tanto, resaltó la importancia de discutir los temas en la sala.

### **7. Presentación y discusión línea 3: ¿Cuál debe ser el rol del DANE en la producción de estadísticas con enfoque circular?**

Julieth Solano, Directora de DIRPEN, realizó la presentación e hizo referencia a las nuevas demandas de información que han surgido en este tiempo como es el tema de Economía Circular y cuál es el rol de los Institutos de Estadística frente a dichas demandas.

Los comentarios en general hacían referencia a temas sobre la producción de estadísticas sobre sostenibilidad ambiental de las actividades productivas de las regiones, la coordinación entre entidades productoras de información y la producción de información para monitorear la sostenibilidad ambiental.

Julieth Solano enfatizó en la importancia de la validación del CASEN para identificar el rol de las entidades del SEN y de las demandas de información en materia de Economía Circular. Asimismo, comentó que se presentarán los avances del DANE en el desarrollo del Sistema de Información Economía Circular, para que los expertos den sus aportes y se definan los roles y productos.

### **8. Cierre y conclusiones**

Finalmente, dentro de la priorización de los temas, Julieth Solano propuso iniciar con el tema de Catastro Multipropósito y su incorporación en el SEN, ya que permite identificar los registros administrativos centrales relacionados con el Catastro y se puede discutir el tema de las escalas y jerarquías. Es así que, en la próxima sesión se inicia con el planteamiento del problema y el alcance en el tema de Catastro. Asimismo, más adelante se puede tratar el tema de economías de escala.

Deissy Martínez preguntó sobre la periodicidad de las sesiones y si en todas las sesiones se tratan las tres líneas.

Julieth Solano respondió que la propuesta era realizar dos sesiones al mes, teniendo en cuenta que existen sesiones del planteamiento del problema y el alcance, y requieren de continuidad. También aclaró que cada línea tendrá sus propias sesiones.

Frente al desarrollo de las sesiones, los expertos propusieron y estuvieron de acuerdo en que se realizarán de 5:00 p.m. a 6:00 p.m. La próxima reunión será el primero de septiembre y se trabajará el planteamiento del problema con el tema de escalas y jerarquías.

Deissy Martínez mencionó la importancia de tener en la carpeta compartida la agenda para la próxima sesión y todos los insumos necesarios para la contextualización por parte de los expertos.

Mónica Pinzón confirmó si los expertos realizaron comentarios a la actualización del Plan Estadístico Nacional, a lo cual Gerardo Ardila comentó que encontró el Plan Estadístico general y preciso.

Por su parte, Deissy Martínez y Juan Armando Sánchez señalaron que aún se encuentran revisando el Plan Estadístico, para lo cual, Julieth Solano los invitó a enviar sus comentarios en el transcurso de la semana para su consolidación y cierre de la etapa de consulta y revisión. A este envió se sumó Gerardo Ardila.

---

## Compromisos

- 1. Tarea:** Enviar acta  
**Responsable:** DANE  
**Fecha entrega:** 20 al 21 de agosto
- 2. Tarea:** Incluir insumos sobre el tema de Catastro en las carpetas  
**Responsable:** DANE  
**Fecha entrega:** 18 al 28 de agosto
- 3. Tarea:** Revisar las operaciones del DANE con información territorial y su alcance en los conceptos.  
**Responsable:** DANE  
**Fecha entrega:** Próxima sesión 1 de septiembre
- 4. Tarea:** Trabajar sobre los conceptos regionales y territoriales  
**Responsable:** DANE- Grupo de Expertos  
**Fecha entrega:** Se inicia la próxima sesión
- 5. Tarea:** Validar el cambio propuesto del nombre de la línea 2. Fortalecimiento de la información estadística para soportar la toma de decisiones a nivel territorial  
**Responsable:** DANE- Grupo de Expertos  
**Fecha entrega:** Sesión línea 2
- 6. Tarea:** Envío comentarios Plan Estadístico Nacional- PEN  
**Responsable:** Grupo de Expertos  
**Fecha entrega:** viernes 21 de agosto

## Próxima reunión:

**Responsable de convocar:** Secretaría Técnica CASEN

**Fecha:** martes, 1 de septiembre de 2020